

TENIENTE GENERAL RAFAEL COMAS ABAD  
Jefe del Cuartel General Terrestre  
de Alta Disponibilidad

GENERAL DE DIVISIÓN JAVIER CABEZA TABERNÉ  
Jefe de Estado Mayor del Cuartel General  
de Despliegue Rápido  
(HQ NRDC-SP)

MISIONES INTERNACIONALES  
DE LAS FUERZAS ARMADAS ESPAÑOLAS.

PARTICIPACIÓN DEL CUARTEL GENERAL DE  
DESPLIEGUE RÁPIDO DE LA ALIANZA ATLÁNTICA  
EN AFGANISTÁN

18 de Junio de 2013





EL DIRECTOR  
DE LA REAL SOCIEDAD ECONOMICA DE AMIGOS DEL PAIS

Se complace en invitarle a la conferencia que dentro del Ciclo sobre "Estado, Sociedad Civil y Ciudadanía" se celebrará el martes, día 18 de junio, a las 19:00 horas en el Salón de Actos del Conservatorio Profesional de Música de Valencia, Edificio Histórico en Plaza de San Esteban 3, en la que intervendrán:

***Teniente General D. Rafael Comas Abad.***

Jefe del Cuartel General Terrestre de Alta Disponibilidad (CGTAD)

***General de División D. Javier Cabeza Taberné.***

Jefe de Estado Mayor del Cuartel General de Despliegue Rápido (HQ NRDC-SP)

Sobre el tema: "**Misiones internacionales de las Fuerzas Armadas españolas. Participación del Cuartel General de Despliegue Rápido de la Alianza Atlántica en Afganistán.**"

<http://www.rseapv.org>

Valencia, junio de 2013

## INTRODUCCIÓN

### **Francisco Oltra Climent**

Director de la Real Sociedad Económica de  
Amigos del País de Valencia

-Excma. Sra. Presidenta del Tribunal Superior de Justicia  
de la Comunidad Valenciana

-Rector Magnífico de la Universitat Politècnica de València

-Representantes de diferentes entidades de la sociedad civil  
valenciana

-Miembros de las Fuerzas Armadas Españolas

-Miembros de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado

-Secretario y Representantes del Cuerpo consular

-Profesores de las universidades de València Estudi General  
y Politècnica de València.

-Señoras y Señores, Amigas y Amigos:

En nombre de la Junta de Gobierno de la Real Sociedad Económica de Amigos del País les agradezco a todos su asistencia a este acto y también quiero agradecer, muy especialmente, a D. Rafael Comas y D. Javier Cabeza la amabilidad que han tenido al aceptar nuestra invitación para informarnos en esta sesión sobre:

Misiones internacionales de las Fuerzas Armadas españolas.

Participación del Cuartel General de Despliegue Rápido de la Alianza Atlántica en Afganistán

En mis palabras de introducción a esta conferencia me es grato recordar que estos últimos días hemos culminado la última fase del proceso de digitalización del archivo histórico documental de nuestra Sociedad, incorporando este archivo digitalizado a Internet a través del servidor de la Universitat Politècnica de

València lo que permitirá acceder a un fondo documental de más de 113.000 páginas a todos los investigadores y usuarios internautas que quieran conocer, desde cualquier lugar del planeta, una parte importante de la historia de nuestra entidad, desde 1776 hasta la mitad del S. XX, un período que ha sido objeto de numerosos estudios por parte de investigadores, y que ha dado como resultado diferentes Tesis Doctorales, Artículos, Monografías y Exposiciones.

La digitalización de nuestro archivo histórico documental y su incorporación a Internet ha supuesto otro hito importante en nuestras actividades y una forma más de dejar patente que a sus 237 años, la Sociedad Económica de Amigos del País, con mucho esfuerzo y sin ánimo de lucro, sigue formando parte activa de la sociedad civil valenciana.

Y una buena prueba de ello es el ciclo de Conferencias-debate que sobre Estado sociedad civil y ciudadanía, viene desarrollando La Sociedad Económica de Amigos del País y por el que han discurrido los más altos responsables de Instituciones del Estado entre ellos, el Presidente del Tribunal Supremo, la Presidenta del TSJCV, la Portavoz del Consejo General del Poder Judicial, el Director del Centro Nacional de Inteligencia, la Delegada del Gobierno en la CV, la Fiscal Jefe de la Audiencia Provincial de Valencia, magistrados del Tribunal Constitucional, entre otros. A lo largo de sus intervenciones todos y cada uno de estos Ponentes han ido aportando sus personales interpretaciones a este debate.

Desde su fundación en 1776 hasta hoy, La Sociedad Económica de Amigos del País ha estado comprometida con la paz, con el progreso, y con el estado de derecho, pero está también comprometida con el derecho a la transparencia para conocer el funcionamiento de las instituciones del Estado.

El derecho a la transparencia que los ciudadanos tienen sobre cualquiera de las Instituciones que financian con sus impuestos se extiende, también, a las Fuerzas Armadas que no deben ser una excepción en este sentido.

Institución que, hay que recordar, ha sido la tercera de entre las más valoradas por los españoles, tras la Guardia Civil

y la Policía, según la encuesta del Barómetro del CIS (Centro de Investigaciones Sociológicas) del mes de abril de 2013.

Y nos interesa, desde esta filosofía de la transparencia, conocer el servicio que las Fuerzas Armadas cumplen en sus Misiones Internacionales, así como la forma en que España contribuye, a través de ellas, a la consecución de la paz, al progreso de otros países, y a una sociedad internacional más humanitaria. Y todo ello bajo el compromiso con la paz y la legalidad internacional.

Esta tarde tendremos la oportunidad de conocer mejor en qué Misiones Internacionales participa actualmente España a través de sus Fuerzas Armadas, cuales son los objetivos, qué colaboraciones se establecen con la sociedad civil y qué resultados se están alcanzando.

Para ello, contamos con la presencia del Teniente General Rafael Comas, máxima autoridad militar en la Comunidad Valenciana.

Y también con la presencia del General Jefe del Estado Mayor Internacional del Cuartel General en Bétera Javier Cabeza.

Antes de cederles la palabra a los Ponentes intervendrá a continuación D<sup>a</sup> Ana Botella Gómez, Presidenta de la Comisión de Participación ciudadana de la Junta de Gobierno de la RSE-APV, que procederá a realizar la presentación personalizada y pormenorizada de los dos Ponentes

Gracias a todos por su atención.



## PRESENTACIÓN

### **Ana Botella Gómez**

Presidenta de la Comisión de Participación Ciudadana de la Real Sociedad Económica de Amigos del País de Valencia

Autoridades,  
Socias y socios de la Real Sociedad Económica de Amigos del País,

Señoras y señores,

Buenas tardes a todos,

En mi calidad de socia de la Económica y miembro de su Junta de Gobierno, es un placer estar aquí con todos ustedes y tener el honor de presentar a los conferenciantes de hoy, dos ilustres militares, con una destacada e intensa trayectoria internacional.

Es un hecho que en España existe menor tradición en la cultura de la Defensa que en otros países europeos, por diferentes razones. Pero también es cierto que la sensibilidad de la sociedad está cambiando de manera casi tan rápida como los nuevos acontecimientos mundiales imponen su actualidad.

La Defensa nacional, tal y como recoge nuestro ordenamiento constitucional, no afecta sólo a la Fuerzas Armadas y a la organización militar. Es un concepto integrador que concierne a todos los componentes del Estado: a los ciudadanos, a la sociedad en su conjunto y a los poderes públicos.

La Constitución implica a todos en la protección de unos valores e intereses que son patrimonio común. Tal y como se proclama en el preámbulo del texto constitucional, la voluntad de nuestra nación es *“colaborar en el fortalecimiento de unas relaciones pacíficas y de eficaz cooperación entre todos los pueblos de la Tierra”*.

La Constitución asigna a las Fuerzas Armadas un puesto entre los pilares básicos del orden constitucional y las vincula al sentido mismo del Estado.

Como decía el Director de la Económica, las Fuerzas Armadas no pueden ser una excepción al derecho y al interés que los ciudadanos tienen por conocer temas del Estado; sobre todo aquellos que afectan de manera directa a nuestra seguridad y bienestar.

Y la seguridad nacional, el mantenimiento de la paz internacional, -especialmente en escenarios geográficos próximos y estratégicos para los intereses españoles- así como el papel de nuestras Fuerzas Armadas en la consecución de los mismos -el cómo y el porqué de esta participación-, son temas de la máxima actualidad.

Hoy en día, los límites entre seguridad interior y seguridad exterior se han difuminado; y vemos como España debe a menudo comprometerse en el marco de la legalidad internacional, junto a países socios, a realizar actuaciones lejanas para proteger nuestros intereses nacionales.

La seguridad, la rutina y la tranquilidad con que discurre nuestra vida cotidiana, depende en gran medida del trabajo que las Fuerzas Armadas realizan en países lejanos. Nuestra seguridad aquí depende de que España colabore en las alianzas internacionales y participe y cuente.

En definitiva, hay nuevos riesgos y amenazas que afectan al bienestar de los ciudadanos que requieren actuar, como en otros muchos órdenes de cosas, en un marco geográfico global. Y requieren actuar con objetivos consensuados por la comunidad internacional, bajo el paraguas de las Naciones Unidas.

La contribución de las FAS españolas al mantenimiento de la Paz con su participación en Misiones internacionales es, posiblemente, uno de los activos que más contribuyen a su excelente imagen ante los ciudadanos.

La percepción de la ciudadanía es que España ha logrado estructurar unas Fuerzas Armadas a la altura de estos nuevos retos del Siglo XXI.

Y Valencia tiene un protagonismo singular en este ámbito. Porque en Valencia está ubicado el Cuartel General Terrestre de Alta Disponibilidad



Y en Bétera está ubicado el Cuartel General de Cuerpo Despliegue Rápido de la Alianza Atlántica.

Esta proximidad supone una mayor oportunidad de conocer, de la mano de sus máximos responsables y por propia experiencia, qué son y cuales son las Misiones Internacionales de las Fuerzas Armadas españolas; cómo están contribuyendo al mantenimiento de la Paz, en cumplimiento de la legalidad internacional y en qué está consistiendo específicamente la Misión en Afganistán.

Misión que ha sido definida por el segundo mando operacional en Afganistán durante 2012, el General Cabeza, como “la más compleja a la que la OTAN, bajo los auspicios de la ONU, se haya enfrentado nunca”.

Lo cierto es que durante 2012 el cuartel de Bétera realizó una importante aportación a la Misión en Afganistan con cerca de 200 militares integrados en el cuartel general aliado en Kabul; y dos militares españoles, los Generales Javier Cabeza y José Luis Antolín, también presente hoy en la sala, con puestos de máxima responsabilidad.

A continuación, me gustaría trazarles una breve semblanza de las trayectorias profesionales de nuestros dos conferenciantes.

Pero antes, quiero agradecerles, al General Comas y al General Cabeza, su disponibilidad para estar hoy con la RSEAP de Valencia, en este foro de la sociedad civil valenciana que, sin duda, nos permitirá un mejor conocimiento mutuo.

### ***Teniente General Rafael COMAS ABAD***

Nació en Figueres (Girona).

En 1971 ingresó en la Academia General Militar (Zaragoza) como miembro de la XXX Promoción. Completó sus estudios en la Academia de Ingenieros (Burgos), donde fue promovido, primero al empleo de Alférez Cadete, y posteriormente al de Teniente en 1975.

Durante su carrera militar fue ascendiendo desde el empleo de Capitán en 1978, a Teniente General en el año 2011.

### **Destinos**

Tras diferentes destinos en Melilla, en Valencia y San Sebastián, en marzo de 2006 fue nombrado Jefe de la Brigada de Transmisiones del Ejército de Tierra, cargo que desempeñó hasta abril de 2009.

Desde ese año 2009 hasta julio de 2011 fue Director de Doctrina, Orgánica y Materiales del Mando de Adiestramiento y Doctrina del Ejército de Tierra.

Tras ascender a Teniente General, en julio de 2011, es nombrado General Jefe del Cuartel General Terrestre de Alta Disponibilidad, cargo que ostenta en la actualidad.

### **Respecto a su experiencia en Misiones de Mantenimiento de la Paz**

En 1993 participó en la Misión de Naciones Unidas como miembro de UNPROFOR, la Fuerza de protección de Naciones Unidas para el mantenimiento de la Paz en Croacia y Bosnia-Herzegovina.

En el año 2000 participó en la Misión en la Antigua Yugoslavia como miembro de SFOR, La Fuerza de Estabilización de los Balcanes.

En 2001 participó en la Misión en Kosovo como miembro de KFOR, la fuerza de las Naciones Unidas para Kosovo.

### **En relación a otras Comisiones de Servicio en el extranjero**

Podemos destacar sus Seis meses en el Centro de Operaciones Conjunto de SHAPE, con destino en el puesto de mando de la Fuerza de Alerta Temprana de la OTAN, en Casteau, Bruselas (Bélgica). NAEW PC (NATO AIRBORNE EARLY WARNING FORCE COMMAND)

### **Diplomas y cursos**

Ha obtenido el diploma de Estado Mayor del Ejército de Tierra, de Investigación Militar Operativa y de Inteligencia y Seguridad Técnicas, así como el curso de Orientación de Oficiales de Estado Mayor de SHAPE y diversos cursos técnicos y tácticos relacionados con los Sistemas de Comunicación, tanto en España como en Italia.

Se halla en posesión de un Máster en Investigación Operativa de Sistemas y otros Cursos Superiores de Especialización por la Universidad Politécnica de Valencia.

### **Condecoraciones**

Está en posesión de numerosas condecoraciones nacionales y extranjeras entre las que me gustaría destacar:

la Gran Cruz del Mérito Militar con distintivo blanco

la Gran Cruz, Placa, Encomienda y Cruz de la Real y Militar  
Orden de San Hermenegildo  
Seis cruces al Mérito Militar con distintivo blanco.  
La Medalla de Naciones Unidas (UNPROFOR)  
la Medalla de la OTAN (ANTIGUA YUGOSLAVIA)  
la Medalla de la OTAN (KOSOVO)  
la Medalla al Mérito de Protección Civil con distintivo azul  
en su categoría oro.

Tiene la palabra el General Comas.

### ***General de División D. Javier Cabeza Taberné***

Nació en Guadalajara .

Pertenece al Cuerpo General de las Armas del Ejército de Tierra, especialidad fundamental Infantería. Miembro de la XXXI Promoción, ingresó en la AGM de Zaragoza en 1972 y pasó como Alférez de Infantería a la Academia del Arma en 1974, de donde salió en diciembre de 1975 con el grado de Teniente.

Tras alcanzar el empleo militar de Capitán en 1978, fue ascendiendo hasta ser nombrado General de División en JUL 2010.

Desde marzo de 2011 y en la actualidad es el Jefe del Estado Mayor Internacional del CGTAD en BÉTERA y COS, Chief of Staff, del Cuartel español de Despliegue Rápido de la Alianza Atlántica en Bétera (NRDC ESP).

#### **Entre sus destinos de Estado Mayor se cuentan:**

el Estado Mayor de las Fuerzas Aeromóviles del Ejército (FAMET)

la División de Planes del Estado Mayor del Ejército (Sección de Tratados Internacionales)

dos veces en el Estado Mayor Conjunto, primero en la División de Estrategia y Cooperación Militar (asuntos Unión Europea) y luego como Secretario Técnico, y Jefe de Planes del Mando de Operaciones del Estado Mayor de la Defensa (EMAD).

En este destino creo que le cabe el magnífico recuerdo de ser el primer militar español que pisó las tierras del Líbano, antes del despliegue de las primeras fuerzas españolas.

En relación a su experiencia internacional me gustaría destacar  
Tres años en el Estado Mayor del Cuerpo de Ejército Europeo, Sección de Operaciones

Tres años como Representante Militar Nacional ante SA-CEUR (Supreme Allied Commander Europe) el Comandante Supremo Aliado en Europa.

Seis meses en el Cuartel General de SFOR (Stabilization Force; Sarajevo, BOSNIA-HERZEGOVINA), como jefe del Centro de Operaciones Conjuntas;

Seis meses en la Operación "Iráqi Freedom" como Jefe del Área de Operaciones de la División Multinacional Centro Sur;

Un año, 2012, como Segundo Jefe del Mando Conjunto de ISAF, Fuerza Internacional de Asistencia a la Seguridad en Afganistan (International Assistance Force Afghanistan; KABUL, AFGANISTÁN)

Su **currículum académico** incluye los cursos de Carros de Combate, Paracaidista, Piloto de Helicópteros y Superior de Inteligencia.

Es Diplomado de Estado Mayor en España y Francia.

Ha realizado diferentes cursos internacionales para Oficiales Superiores.

Es magíster en Seguridad y Defensa por la Universidad Complutense de Madrid.

### **Condecoraciones**

Está en posesión de numerosas condecoraciones nacionales y extranjeras entre las que me gustaría destacar:

- Miembro de la Real y Militar Orden de San Hermenegildo (Gran Cruz, Cruz, Encomienda y Placa)

- tiene concedida la Gran Cruz del Mérito Militar y cuatro Cruces del Mérito Militar con distintivo blanco,

- Cruz del Mérito Naval con distintivo blanco

Tiene concedidas condecoraciones extranjeras en Portugal, Alemania y Francia, así como la Medalla de Campaña de la División Multinacional Centro-Sur de Irak y las Medallas de la OTAN SFOR e ISAF.

Es Caballero de la Orden del Monasterio de Yuste.

En definitiva, estamos ante dos soldados cuya Hoja de Servicios está cuajada de importantes destinos. Pero cuya

participación en Operaciones humanitarias y de mantenimiento de la paz, destacan de manera especial, por su vocación de servicio a su país, no exenta de riesgos y renunciaciones personales y familiares.

Tiene la palabra el General Cabeza.



Una vista general, durante la intervención del primer conferenciante, el Teniente General D. Rafael Comas



## MISIONES INTERNACIONALES DE LAS FUERZAS ARMADAS

### **Teniente General D. Rafael Comas Abad**

Jefe del Cuartel General Terrestre de Alta Disponibilidad  
(CGTAD)

Buenas tardes y muchas gracias por la amable presentación fruto más del aprecio mutuo que de la realidad.

Quiero, en primer lugar, agradecer a la Real Sociedad Económica de Amigos del País de Valencia esta oportunidad que, no solo constituye un aporte a ese concepto etéreo de la cultura de defensa, sino que enraíza en los principios fundacionales de esta Sociedad de ser centro de referencia de la intelectualidad valenciana.

Igualmente quiero agradecer su asistencia a todos los que nos acompañan hoy.

Me corresponde hacer hoy una breve introducción a las operaciones internacionales de nuestras Fuerzas Armadas, tarea nada fácil habida cuenta de los 24 años de historia que nos contemplan y que más de 133000 españoles han hecho posible escribir.

Supongo que en la foto habrá dos a los que ustedes reconozcan, porque estamos iguales que hace 20 años, nuestro último Comandante Militar y el que les habla.

El ciclo en que se incardina esta conferencia es “Estado, sociedad civil y ciudadanía” y aparte lo obvio, los militares somos ciudadanos, cabe preguntarse qué tiene que ver el asunto de las misiones internacionales con el título del ciclo.

Para ello me gustaría hablar unos momentos sobre los regímenes democráticos, teniendo en cuenta que las democracias son una “rara avis” en el mundo, tal vez 40 o 50 estados de 200.

Definir las condiciones necesarias para que un estado transite de un régimen más o menos autoritario, o por definición con ausencia de democracia, a una democracia solo puede hacerse observando que aspectos tienen en común los regímenes democráticos existentes:

Libertad de expresión y prensa.

Economía de mercado más o menos liberal o social.

Un cierto nivel cultural.  
Existencia de una clase media.  
Una legislación que ampare lo anterior.  
Etc.

¿Cómo se consigue pasar de un régimen autoritario a uno democrático? Dos caminos.

Un sistema autoritario, monarquía absoluta, régimen tribal, etc, relativamente honrado que lleve al país a alcanzar por si mismo esas condiciones mínimas de forma que un posterior proceso más o menos revolucionario conduzca al tránsito y consolidación.

Una intervención exterior (económica, política, militar, etc) que apoye en ese cometido de alcanzar esas condiciones mínimas.

Las Fuerzas Armadas son una herramienta más de las que tiene el Estado. Extender la democracia a otros países forma parte de los modernos conceptos para ampliar la Seguridad precisamente de lo que recoge el título del ciclo: el Estado, la sociedad civil y la ciudadanía.

Sin pisarle la conferencia a nuestro siguiente conferenciante, probablemente la actuación española en Afganistán es seguramente el ejemplo más completo de esa intervención exterior que antes mencionaba en los campos de: la seguridad, gobierno y desarrollo para ayudar a la transición.

La seguridad, en el caso de Afganistán en forma de lucha contra la insurgencia, es condición necesaria para poder acometer los aspectos de gobernabilidad y desarrollo.

Probablemente uno de los aspectos pendientes en todos nuestros países es el nivel de implicación del resto de la sociedad en las operaciones. ¿Somos los militares quienes tenemos que decidir si hay que erradicar la amapola? ¿Decidimos también, y ejecutamos, la plantación de espárragos como economía alternativa?

Lo mismo se aplica al desarrollo de un sistema judicial, instituciones de gobierno, etc. Una mayor implicación de nuestras sociedades con recursos humanos y materiales es una necesidad en las modernas operaciones. Establecer la voluntad política para hacerlo y los mecanismos para encauzarlo es uno de los retos pendientes en lo que se ha dado en llamar el enfoque integral de los conflictos o “comprehensive approach”



Sobre las operaciones actuales en un breve repaso puede verse que 5 son de la Unión Europea, dos de la OTAN, una de Naciones Unidas y otra de apoyo a MALI. Citaré algunas de ellas someramente.

Sobre Afganistán ya he hablado, baste decir que el aspecto de seguridad ha implicado en determinados momentos un número elevado de combates e incidentes. La operación está en trance de cambiar a una de asistencia y por tanto está iniciándose el repliegue de un número importante de efectivos.

En el Líbano nuestras fuerzas trabajan en el aspecto esencialmente de seguridad separando a HEZBOLÁ de Israel.

Atalanta es una misión ligada a la libertad de navegación, condición indispensable de la economía de mercado de la que antes hablábamos, cuyo aspecto más llamativo es la lucha contra la piratería.

Operaciones como la de Somalia o ALTEA se relacionan fundamentalmente con aspectos de adiestramiento de las fuerzas locales para hacer frente por sí mismas a los retos de la seguridad.

Por último operaciones como la “ACTIVE ENDEAVOUR” o la de MALI están más relacionadas con la acción antiterrorista, la primera para controlar el tráfico de armas de AL QAEDA y la segunda buscando controlar la actividades de AL QAEDA en el Magreb formando a las fuerzas locales para esa tarea.

Después de este breve repaso por las operaciones en curso me gustaría llamar la atención sobre otro aspecto pendiente y ciertamente polémico: las bajas civiles. Para ello me gustaría poner dos ejemplos reales que algunos de ustedes ya me han oído:

En el primero un vehículo se acerca a un convoy español por detrás, se le hacen señales pero no se le dispara, el vehículo no se detiene adelanta a un blindado y explota falleciendo una soldado española.

El segundo ejemplo, no digo el país, se acerca una motocicleta a un convoy, se le hacen señales, no se detiene y el tirador de precisión de retaguardia dispara de acuerdo con las reglas de enfrentamiento elaborada por nuestros jurídicos y aprobada por el Mando. Posteriormente se comprueba que no lleva ningún artefacto.

Les puedo asegurar que ante una denuncia ese tirador tendría problemas en los tribunales.

Quisiera que además tuvieran en cuenta que nuestros soldados tienen de media un combate o incidente cada dos días con la consiguiente tensión que eso supone y que sus decisiones no las adoptan en una sala como esta sino en unos pocos segundos en que se juegan la vida. Pero luego si los juzgamos en una sala como esta y analizamos su decisión con todo el tiempo del mundo e incluso nos tomamos un café entre sesión y sesión.

Volviendo al título del ciclo los aspectos que he citado tanto legales como de apoyo civil a las operaciones tienen que ver con ese compromiso del Estado, su sociedad civil y su ciudadanía sino ya por el bienestar de otros si por nuestra propia seguridad.

No quiero terminar sin decir que todas las unidades ubicadas en Valencia han participado en las operaciones y lo hacen dando protección a una shura, proporcionando información táctica, transmisiones o apoyo logístico. Por ello quiero que mis palabras les sirvan de homenaje aunque ellos solo esperen la satisfacción del deber cumplido.

Antes de pasar la palabra el General Cabeza quisiera decir que nuestras Fuerzas Armadas ejecutan las decisiones del Gobierno y lo hacen conscientes de la importancia que tiene para la seguridad de nuestros ciudadanos su labor en las lejanas tierras en las que hoy se defienden nuestras libertades.

Muchas gracias por su atención.



Una vista general, durante la intervención del General de División, D. Javier Cabeza

## EL GRAN TEATRO AFGANO

**General de División D. Javier Cabeza Taberné**

Jefe de Estado Mayor del Cuartel General de Despliegue Rápido  
(HQ NRDC-SP)

Cada misión tiene su propia personalidad que la hace diferente del resto, por los desencadenantes de inestabilidad, cultura, dinámica social, injerencias externas, intereses de la comunidad internacional, estrategia de la organización que la manda y un largo etcétera. ISAF es una misión difícil y peligrosa, la más compleja a la que la OTAN, bajo los auspicios de la ONU, se haya enfrentado nunca.

Que nadie espere encontrar en estas líneas referencia alguna a la teatralidad; nada más alejado de algo tan serio como lo que el compromiso militar nos impone: el cumplimiento del deber. Tan serio es que, en los diez años que llevamos desplegados, por desgracia hemos perdido varios miles de aliados, incluidos más de 100 compañeros de armas españoles.

No obstante, si tomamos los elementos de un drama para dar forma a este artículo y definir el marco espacio-temporal en el que desarrollamos la acción, podríamos hablar del escenario, los actores, el público y, cómo no, la trama.

### **El escenario**

El escenario es Afganistán, en el corazón de Asia; un país árido devastado por una guerra de más de tres décadas; una estructura social fragmentada y con fuertes tendencias centrífugas; una agricultura y ganadería de subsistencia; una industria incipiente, por no decir inexistente; importantes recursos minerales, hidráulicos y comerciales; 80 km de ferrocarril, una escasa red de carreteras, caminos y vuelos nacionales e internacionales; 17 mi-

llones de usuarios de teléfonos móviles de cinco operadores; un anillo de fibra óptica en construcción. E infinidad de proyectos.

La Comunidad Internacional ha emprendido algunas mejoras en este escenario. En la Conferencia de Bonn (DIC 11), los países participantes acordaron mantener una asociación duradera en apoyo de Afganistán en lo que se denominó la Década de Transformación (2015-2024). Tres conferencias internacionales posteriores se han celebrado para acordar compromisos concretos que materializan el acuerdo de Bonn: la Cumbre OTAN de Chicago (MAY 12) en la que varios países y la propia OTAN firmaron Acuerdos de Asociación Estratégica con Afganistán; la reunión Ministerial del Proceso de Estambul (JUL 12); y la Conferencia de Tokio (JUL 12), última de las tres, donde las naciones acordaron un plan de desarrollo decenal, con revisiones bienales.

Se constituyó una Asociación para la Autosuficiencia de Afganistán, de la Transición a la Transformación, con acuerdos en las tres áreas clave: seguridad, desarrollo económico y gobernanza; y el compromiso de invertir 16 M\$<sup>1</sup> en cuatro años (2012-15) para cubrir el déficit anual afgano, estimado por el Banco Mundial en 4 M\$. Eso sí, los firmantes impusieron condiciones y controles al GIROA<sup>2</sup> en las áreas de democracia, elecciones libres, buen gobierno, imperio de la ley, derechos humanos, integridad, presupuestos, control estricto del gasto y del destino de las inversiones.

La seriedad del control ha quedado demostrada (OCT 12) cuando la Unión Europea retuvo 26 m\$<sup>3</sup> de ayuda al programa de desarrollo del sistema judicial por falta de medidas adecuadas del GIROA.

Los 22 Programas Prioritarios Nacionales (NPP) acordados se agrupan en 6 racimos: Gobierno, Desarrollo rural y agricultura, Sector Privado, Infraestructura, Desarrollo personal y Seguridad. Es de esperar que esta magna inversión económica arroje los resultados previstos, se consigan los fondos, se respeten los plazos y condiciones establecidas y Afganistán sea autosuficiente en el

---

1 Millardos de dólares USA

2 Gobierno de la República Islámica de Afganistán

3 Millones de dólares USA

tiempo estimado por el Banco Mundial, esto es, en el año 2035 (¡Cuán largo me lo fiáis!, dirán algunos).

El dinero invertido procede de dos partes: el Presupuesto Nacional Afgano gestionado por GIROA, que incluye tanto la recaudación propia como los fondos donados (20%), y el Presupuesto Externo (80%) desembolsado directamente por los donantes en proyectos de interés. En la actualidad, se está intentando incrementar el porcentaje incluido en los presupuestos (aun cuando sólo se ejecuta el 40% de los proyectos nacionales por falta de capacidad de gestión) en detrimento de la inversión directa.

### **Los actores**

Bajo la batuta del director, UNAMA, los actores visibles son el Gobierno de la República Islámica de Afganistán (GIROA), incluidas sus Fuerzas de Seguridad (ANSF), ISAF y los insurgentes en sus múltiples facciones (Talibán, HiG, Haqqani Network, ...); otros actúan entre bastidores y también hay una miríada de actores secundarios cuyo papel varía en importancia.

La Misión de Naciones Unidas para Afganistán, bajo cuya dirección actúan todos los actores visibles cuyo papel figura más abajo, es compleja por el propio escenario que implica la reconstrucción total de un país. En constante riesgo de su gente, trata de mantener la línea acordada por el Consejo de Seguridad y ratificada en las sucesivas Resoluciones, coordinando todos los recursos y medios para aliviar a la castigada población de Afganistán.

Las contestadas elecciones de 2010 arrojaron como vencedor al que hoy es el Presidente de la República Islámica de Afganistán, Hamid Karzai, que resultó reelegido. Su segundo mandato ha supuesto un paso más en la consolidación de la frágil democracia que, con sus peculiaridades, existe en este país.

La Carta Magna afgana establece como principios la democracia, la separación de poderes y las elecciones libres. En concreto, el papel del Parlamento quedó parcialmente reforzado con la recusación de los Ministros de Defensa e Interior; digo parcialmente porque, si bien el Presidente Karzai se vio forzado a destituirlos, posteriormente nombró al de Interior Ministro de Defensa, en un enroque parcial común en Afganistán.

La Constitución no establece, pero forman parte del día a día, las rencillas de poder, las tendencias centrífugas, la estructura nacionalista, étnica y tribal, los líderes locales (señores de la guerra) y los enfrentamientos que generan; pero cualquier país democrático sufre esta dinámica en mayor o menor medida.

El GIROA tiene que hacer frente a una ingente labor, como es la de adiestrar, con el apoyo de la Comunidad Internacional, un adecuado cuerpo de funcionarios que sean capaces de gestionar adecuadamente el país, porque donde hay buen gobierno, la seguridad es mayor. Las áreas prioritarias deben ser Educación, Justicia, Hacienda y Desarrollo, pues la seguridad se puede considerar que va por buen camino.

El segundo actor importante, enmarcado en el anterior, son las Fuerzas Nacionales de Seguridad Afganas (ANSF), que en seis años (2006 - 2012) han pasado de 29000 efectivos en el Ejército (ANA) y 40000 en la Policía (ANP) a 352000 en total (195000 + 157000). Otras fuerzas de seguridad adicionales las forman la Policía Local (ALP) con 16000 de un total autorizado de 30000 efectivos, y las Fuerzas de Protección Pública (APPF) con una plantilla de 40000 hombres.

En este mismo plazo de seis años, han pasado de una función auxiliar a estar visible y progresivamente al frente de las operaciones, pasando por una fase de luchar contra la insurgencia codo a codo con las fuerzas de ISAF.

La organización, dotación y adiestramiento de las ANSF ha posibilitado la transferencia de responsabilidad de la seguridad; a este ritmo alcanzaremos sin mayores complicaciones los objetivos acordados en la Cumbre de Lisboa: la transferencia total de la seguridad al Gobierno de la República Islámica de Afganistán (GIROA), de manera que nuestras unidades de combate dejarán de ser necesarias en el Teatro de Operaciones.

Los retos más importantes que está haciendo frente ISAF en estos momentos vienen derivados de tres cometidos simultáneos establecidos en el Plan de Operaciones NAWOOD (Buena Nueva): Transición de Fuerzas de Combate a Fuerzas de Asis-

tencia a la Seguridad; repliegue<sup>4</sup> de fuerzas en contacto con la insurgencia en plena campaña de combates; e impulso al GIROA y al desarrollo del país.

Los tres principales grupos insurgentes, si asumimos que el papel de Al Qaida es residual en un par de provincias del NE, son: los Talibán (TB), centrados en las provincias de Kandahar y Helmand en el sur del país; la Red Haqqani (HN), basada en el Waziristán paquistaní y orientada hacia las provincias de Khost, Logar y Ghazni; y el grupo Hezb-i-Islami Gulbuddin (HIG) con peso en N2KL<sup>5</sup>, al nordeste del país. Reciben apoyo de las agencias de inteligencia de algunos países interesados en mantener la inestabilidad y no tienen problemas de reclutamiento entre la población establecida a caballo de la frontera Afganistán – Pakistán, con una juventud ideológicamente adoctrinada.

Sus objetivos se orientan a: desestabilizar el GIROA, que consideran una marioneta de los países occidentales; expulsar las fuerzas internacionales; recuperar la influencia perdida en sus tradicionales feudos, con esfuerzos secundarios en el NW (Badghis y Faryab) como rutas logísticas; y ejecutar ataques espectaculares en Kabul de gran repercusión mediática.

Las tácticas que utilizan en la actualidad, al no ser capaces de lanzar ataques en fuerza, son la intimidación y extorsión de la población afgana y las emboscadas, los ataques de fuego indirecto y el empleo de bombas improvisadas (IED) en todas sus variantes.

Los insurgentes, conscientes de que están perdiendo la iniciativa, buscan otras formas de acción para erosionar la confianza entre las ANSF e ISAF, que luchan codo a codo (shona ba shona en expresión darii) para conseguir un Afganistán seguro y sostenible. Si bien han obtenido un éxito limitado, no por ello menos doloroso, con el asesinato de algunos soldados, el análisis certero debe llevarnos a limitar su impacto en la relación de confianza establecida entre todos los que participamos en esta difícil campaña.

Este nuevo tipo de ataques contra los soldados de ISAF, denominados Amenaza interna o Verde contra Azul (GoB), que

4 Entendido como repatriación de las fuerzas a sus países de origen

5 Provincias de Nuristán, Nangarhar, Kunar y Laghman en el NE del país.

también incluye el fratricidio Verde contra Verde (GoG), resultan de la infiltración en sus diversas variantes (captación, coacción o soborno), peleas dentro de las unidades combinadas o resentimiento contra las que algunos consideran fuerzas de ocupación. El resultado, 60 asesinatos en 2012, por contraposición a los 106 del período 2009 - 2011.

Entre bastidores actúan los países con intereses en Afganistán; de la inestabilidad calculada que busca Irán a la profundidad estratégica de Pakistán; de la alianza en tenaza de India a la explotación de recursos de China; de la estabilidad que buscan los países occidentales y los vecinos del norte afgano al fracaso en la misión que ansía Rusia; por último, las inversiones culturales y económicas saudíes y de los países del Golfo. Y el dinero de Japón.

No menos importante es el papel que juegan el resto de actores (Organizaciones no Gubernamentales, Unión Europea, Organizaciones Internacionales, Banco Mundial, Fondo Monetario Internacional, Banco Asiático de desarrollo y un largo etcétera) que en mayor o menor medida contribuyen a la reconstrucción.

### **El público**

A caballo entre actor pasivo y público se encuentra una población hecha al sufrimiento y culturalmente islámica, donde el valor de la vida humana, y menos aún de la mujer, no es equiparable a nuestro concepto occidental; harta de privaciones, extorsiones y guerra como lo demuestran los movimientos anti-talibán que surgen espontáneamente por toda la geografía del país; y que se mantiene expectante a la espera de la inclinación del fiel de la balanza, hacia las ANSF o hacia la insurgencia; pero siempre con la creciente esperanza de que se incline definitivamente hacia las primeras, cuyo papel y credibilidad ha quedado descrito que van en aumento.

Aunque los afganos estaban preocupados por una posible retirada del apoyo de la comunidad internacional, aspecto en el que la propaganda insurgente hace especial hincapié, los recientes acuerdos firmados en las sucesivas cumbres antes mencionadas han arrojado una cierta tranquilidad y la población afronta el futuro con optimismo creciente.



Una gran parte de este público es femenina y merece mención aparte puesto que los derechos de las mujeres en Afganistán sufrieron un gran retroceso tras la retirada de los rusos y la subsiguiente lucha fratricida y, en especial, tras el ascenso de los Talibán al poder quienes las relegaron por la fuerza a un papel muy secundario.

La mujer recibe un trato diferente según las zonas, el ambiente y la etnia de que se trate. Hay grandes diferencias entre el ambiente urbano y el rural, entre el norte y el sur del país; pero en general, hay grandes desigualdades entre los géneros.

Numerosos programas de la Comunidad Internacional se orientan al desarrollo, integración y mejora del papel de la mujer en Afganistán. Entre ellos, el objetivo marcado por la OTAN trata de proporcionar a la mujer afgana una plataforma de proyección donde discutir y poner en valor su papel en una sociedad basada en la religión islámica y donde sus derechos son prácticamente inexistentes en la realidad actual.

La Resolución del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas (UNSCR) 1325/2000 se materializó en la Directiva de COMISAF (2010) orientada a fomentar la interrelación con las mujeres afganas a través de las unidades desplegadas. Misión harto difícil por la particular idiosincrasia de la sociedad afgana.

Esta Directiva se materializó en la organización y despliegue de los Equipos Femeninos de Contacto (FET), que son unidades formadas por mujeres capaces de desplegar en el campo de batalla y que influyen, informan e interactúan con la población local, especialmente con sus mujeres, para conseguir sus objetivos de contrainsurgencia y reintegración, estrechar y consolidar relaciones con la población civil y aumentar la confianza de los civiles con el GIROA. En la actualidad hay desplegados 147 equipos de 14 países, incluido España.

También forman parte del público las sociedades de los países que participan en la misión, que poco a poco va perdiendo interés, y se preguntan por su necesidad. Su percepción, basada en la información que reciben a través de los medios, queda reflejada en la imagen adjunta. Si la labor didáctica de las autori-

dades es necesaria en todos los ámbitos, para no perder el apoyo a esta operación es crucial explicar lo que hacemos y por qué lo hacemos.

Según los últimos sondeos de opinión, el porcentaje de población de los Estados Unidos contrario a la guerra de Afganistán ha pasado del 48% en 2006 al 68% este año; esta misma tendencia ocurrió en la guerra de Vietnam con los resultados que todos conocemos.

¿Qué pasa en España? Hay un creciente desinterés de nuestra misión, si bien el cambio de política informativa del Ministerio de Defensa autorizando la presencia de periodistas empujados en nuestras unidades está contribuyendo a un mejor conocimiento. Las bajas civiles, los ataques selectivos y, en especial, la corrupción y la crisis económica llevan a que nuestra presencia en Afganistán sea vista con ojos críticos, amén de un gasto innecesario. Tampoco ayuda mucho el sentimiento antiamericano de algunos grupos extremistas, que acusan a la OTAN de haberse dejado arrastrar a esta guerra.

### **La trama**

En la época reciente, los actos Primero (reinado del Rey Zahir Shah), Segundo (Invasión soviética) y Tercero (Guerra civil y Régimen Talibán), con sus correspondientes entreactos, pertenecen al pasado; nos centraremos en el acto Cuarto, ISAF, presente en el país desde 2002, más concretamente en sus últimos tres años.

La estrategia conjunta sobre Afganistán, acordada por los países miembros de la Alianza Atlántica en la Cumbre de Lisboa (2010), marcaba el objetivo de transferir la responsabilidad de la seguridad al Gobierno de la República Islámica de Afganistán (GIROA) para finales de 2014.

La reciente Cumbre de Chicago (mayo 2012) corroboró el acuerdo anterior y definió la continuidad del apoyo, como lo demuestra la Declaración conjunta Afganistán-OTAN y el Acuerdo de Asociación Estratégica (NSPA) firmado entre ambos. De hecho, el pasado 10 OCT 12 los Ministros de Defensa aprobaron la Directiva Inicial del Consejo del Atlántico Norte que regula el formato de la misión post-ISAF, con cometidos de asistencia, asesoramiento y adiestramiento de las ANSF, no de combate, que estará operativa a partir de enero de 2015.

Tras varios años de lucha, hemos conseguido limitar la libertad de acción de la insurgencia, que sólo puede actuar en cada vez menos distritos, de manera que el 80% de la población sufre menos del 20% de los ataques.

El Plan de Implementación Unificado, que emana de los planes de operaciones encadenados desde SHAPE hasta IJC, define el marco operacional para el planeamiento y ejecución de las decisiones que permitan alcanzar la situación final deseada el 31 DIC 14, cuando acaba el mandato de ISAF, dando paso a la nueva misión de la OTAN.

Hasta esa fecha, la misión asignada es: Transferir la responsabilidad de la seguridad a las ANSF y ayudar al GIROA para que sea capaz de establecer un entorno seguro y estable, proteger a la población afgana, impedir que Afganistán sea un santuario terrorista y promover la gobernanza y el desarrollo.

El volumen de fuerzas necesario para hacer frente a la insurgencia se mantiene constante, por lo que, según se incrementa el despliegue de las ANSF, nuestras fuerzas de maniobra van siendo menos necesarias. No es una sorpresa sino una consecuencia del liderazgo creciente de las ANSF.

La Transición (Inteqal) a GIROA se decide en función de tres parámetros: situación de seguridad, desarrollo de ANSF y capacidad de gobernanza en la zona en cuestión. De los cinco Tramos acordados, ya hemos implementado el tercero, con un total del 76% de la población bajo control afgano. El Tramo 4 comenzó a finales de 2012 y el Tramo 5 y último lo hará en verano de este año, de manera que todo el territorio esté transferido a finales de 2013, si bien podría haber retrasos en el proceso.

Para ello, seguiremos creando las condiciones para un entorno suficientemente seguro y estable y modificaremos nuestra organización para pasar de fuerzas de combate a Fuerzas de Asistencia a la Seguridad. No significa que vayan a cesar los combates, sino que pasaremos a una función de asistencia y apoyo a las ANSF a medida que vayan estando preparadas para ello y asuman su responsabilidad en las zonas transferidas.

Conforme se incrementa su capacidad, iremos reduciendo nuestra fuerza, por innecesaria, y apoyaremos los Cuarteles Generales y unidades de apoyo que lo necesiten, centrándonos en el papel preponderante de la Policía Afgana (ANP).

Subsidiariamente continuaremos mejorando la gobernanza y el desarrollo, clave para que el proceso dure en el tiempo. En concreto, ayudaremos al GIROA adiestrando la administración pública y mejorando la conexión entre los niveles de gobierno nacional y periférico, clave para proporcionar adecuado servicio público a la población. Otra línea de apoyo se orientará a la mejora de las relaciones de Afganistán con los países de su entorno, en especial con Pakistán.

A lo largo de todo el proceso, re-desplegaremos la fuerza para atender a los requerimientos de libertad de movimiento, apoyo, seguridad, bases y repliegue, garantizando el cumplimiento de la misión; haremos especial hincapié en la disciplina de las tropas, para evitar consecuencias estratégicas negativas, y la cohesión de la Coalición, básica para contar con el apoyo necesario.

### **Conclusión**

Decíamos al principio que la misión en Afganistán ha sido definida como la más difícil y arriesgada a la que se haya enfrentado la OTAN; pero lo ha hecho con la firme determinación de que la estabilidad en Afganistán es crucial y que nunca permitiremos que vuelva a ser un santuario para el terrorismo internacional. Nuestra estrategia es consistente, nuestro compromiso duradero y, apoyando a nuestros aliados afganos, llegaremos a conseguir un entorno seguro y estable.

Cuando los soviéticos se fueron del país, mantuvieron la ayuda de millardos de rublos que durante la ocupación se centró en proyectos de infraestructura y de desarrollo social, amén de las fuerzas de seguridad. Fueron testigos del despilfarro de su esfuerzo y dinero a manos de un incompetente gobierno afgano. Además, el gran número de técnicos civiles en todos los ámbitos, en lugar de enseñar a pescar, creó una cultura de dependencia que condujo al desastre. Tomemos buena nota de ello marcando los plazos adecuados hasta la finalización del apoyo.

Si miramos con atención la fotografía de la niña afgana asustada que dio la vuelta al mundo tras ser elegida como portada de un fascículo del National Geographic, notaremos que en sus ojos se refleja la sorpresa, la desconfianza, el desafío y, cómo no, el temor que imperaba y sigue imperando en algunas partes de Afganistán.

El mero hecho de conseguir la foto de una adolescente con la cara descubierta ya suponía una victoria en un país donde la mujer está totalmente sometida al hombre y sujeta a unas reglas restrictivas de su libertad. También es una victoria la presencia sostenida de la comunidad internacional, incluido el despliegue militar, en este torturado país.

Cada día que pasa, los afganos se sorprenden de que sigamos a su lado; de que sus Fuerzas Armadas y policía sean más y más eficaces; de que cada vez que se cruzan con los soldados de la OTAN (guerreros de otro mundo para ellos) no sólo no los rechazamos, sino que nos acercamos para hablar con ellos o, al menos, para saludarlos con su as Salaam aleikum, en su lengua y estilo.

Esta es la única forma de romper la barrera de desconfianza que es consecuencia del ostracismo, la represión y las invasiones (militares, políticas o religiosas) que han sufrido. Muy difícil es ganársela, pues la fragmentación social, el tribalismo y el aislamiento internacional son un caparazón duro para el que hay que elegir cuidadosamente las herramientas apropiadas, no siempre la fuerza bruta.

A pesar de todo lo anterior, la mirada intensamente azul desafía a descubrir el fondo de los problemas, el entramado de influencias, intereses, poderes y relaciones sobre los que se asienta, en equilibrio inestable, la sociedad afgana.

Más allá de todo lo dicho, aparece la sombra del temor omnipresente en estos tiempos. Temor a nuestra implicación, pero también a nuestra partida; a nuestras armas que les protegen y les matan; a nuestras inversiones económicas y a nuestro impulso a su desarrollo; a mil cosas más. Pero lo que más temen es la falta de tiempo y fuerzas para deshacerse de su principal amenaza: la vuelta del Talibán, que les sometería de nuevo a la reclusión.

La solución pasa por un GIROA fuerte, apoyado por la Comunidad Internacional, que garantice el imperio de la ley, practique buen gobierno, genere empleo y desarrollo y luche contra la corrupción. Como complemento, reintegre los insurgentes, genere confianza en sus vecinos y favorezca las inversiones internacionales.

Fuera de lugar queda la posibilidad de que el drama afgano arriba descrito se transforme en comedia y en nuestra mano está impedir que degenera en tragedia. Después de más de 3000 vidas de soldados de ISAF y más de 500 M\$ invertidos en este país, abandonar ahora sería desperdiciar el sacrificio de los últimos doce años. Terminemos el trabajo para garantizar un Afganistán seguro y estable que no vuelva a ser un santuario para los terroristas.

Las siguientes palabras, pronunciadas el pasado día 04 de septiembre por el Vicegobernador de Badghis, pueden ser tomadas a modo de resumen: “Han mandado a su gente a nuestra tierra, tan inhóspita, y se han dejado vidas; estamos seguros de que seguirán a nuestro lado. Su presencia ha supuesto el primer paso de una rueda de progreso que no puede pararse. Acabada la transición, el Gobierno de Afganistán tendrá que actuar con las dos manos: con una ofrecerá la paz y con la otra hará la guerra. Está claro que nuestros enemigos los Talibán no quieren que el país avance, ni quieren el progreso de nuestra gente”.

Valencia, 18 de junio de 2013



El acto contó con una importantísima presencia de público, que participó activamente en el debate que siguió a las intervenciones.